

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от «___» _____ 20___ г. № _____
г. Москва

**Об усилении мер государственного регулирования
потребления и обращения озоноразрушающих веществ
в Российской Федерации**

В целях реализации статей 54 и 65 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 25; № 19, ст. 1752; 2006, № 1, ст. 10; № 52, ст. 5498; 2008, № 26, ст. 3012; 2009, № 1, ст. 17; 2011, № 1, ст. 54; № 29, ст. 4281; № 30, ст. 4590, 4591, 4596; № 48, ст. 6732; № 50, ст. 7359; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, Российская газета, № 163) Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Установить, что исходя из рассчитанных на 2011 – 2020 годы в соответствии с Монреальским протоколом по веществам, разрушающим озоновый слой, максимальных уровней производства и потребления озоноразрушающих веществ ежегодно осуществляется расчет допустимых объемов производства озоноразрушающих веществ в Российской Федерации и объемов озоноразрушающих веществ, допустимых к ввозу на территорию Российской Федерации.

2. Установить, что:

а) производство озоноразрушающих веществ, указанных в группе I списка С раздела 2.1 Единого перечня товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами - членами Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами, утвержденного Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16 августа 2012 г. № 134 «О нормативных правовых актах в области нетарифного

регулирования» (официальный сайт Евразийской экономической комиссии <http://www.tsouz.ru/>, 17.08.2012), (далее – Единый перечень товаров), осуществляется с учетом ежегодно рассчитываемых допустимых объемов их производства в Российской Федерации;

б) производство озоноразрушающих веществ, указанных в группах II и III списка С и в списке Е раздела 2.1 Единого перечня товаров осуществляется только в тех случаях, когда эти вещества используются исключительно как сырье для производства озонобезопасных химических веществ, и в особых случаях, предусмотренных Монреальским протоколом;

в) ввоз в Российскую Федерацию озоноразрушающих веществ осуществляется исключительно в пределах количественных ограничений, ежегодно устанавливаемых в соответствии с Монреальским протоколом и законодательством Таможенного союза, за исключением случаев, когда эти вещества, используются исключительно как сырье для производства озонобезопасных химических веществ, и в особых случаях, предусмотренных Монреальским протоколом и законодательством Таможенного союза, включая транзитные перевозки их через территорию Таможенного союза из государств и в государства, которые являются сторонами Монреальского протокола;

г) ведение государственного учета обращения озоноразрушающих веществ и ежегодный расчет допустимых объемов производства озоноразрушающих веществ и объемов озоноразрушающих веществ, допустимых к ввозу на территорию Российской Федерации, осуществляется Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

3. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации.

4. Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации в 3-х месячный срок разработать и утвердить по согласованию с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, Министерством экономического развития Российской Федерации, Федеральной таможенной службой и Федеральной антимонопольной службой порядок расчета допустимых

объемов производства озоноразрушающих веществ и объемов озоноразрушающих веществ, допустимых к ввозу на территорию Российской Федерации.

5. Федеральным органам исполнительной власти, организациям - производителям и (или) потребителям озоноразрушающих веществ и участникам внешнеторговой деятельности ежегодно до 1 февраля представлять в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации данные о фактических и планируемых объемах производства и использования озоноразрушающих веществ, включая объемы регенерации озоноразрушающих веществ и их уничтожения, о фактических и планируемых объемах ввоза и вывоза озоноразрушающих веществ.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования за исключением подпунктов «а», «г» пункта 2 и пункта 4 настоящего постановления, вступающих в силу по истечении 6 месяцев со дня официального опубликования настоящего Постановления, и пункта 2 прилагаемых изменений, вступающих в силу по истечении 1 года со дня официального опубликования настоящего Постановления.

7. Реализация настоящего постановления осуществляется федеральными органами исполнительной власти в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников центрального аппарата и территориальных органов соответствующих федеральных органов исполнительной власти и ассигнований федерального бюджета, предусмотренных им на руководство и управление в сфере установленных функций.

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д.Медведев

Утверждены
постановлением Правительства
Российской Федерации
от « » _____ 20 г. № _____

**ИЗМЕНЕНИЯ,
которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации**

1. В Положении о лицензировании деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2012 г. № 255 «О лицензировании деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 15, ст. 1781; 2013, № 6, ст. 563):

а) пункт 3 дополнить подпунктом «ж» следующего содержания:

«ж) обеспечение рекуперации из товаров (продукции), утративших свои потребительские свойства и направляемых на захоронение, озоноразрушающих веществ с целью их регенерации для дальнейшего использования или экологически безопасного уничтожения.»;

б) пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4. Грубым нарушением лицензионных требований является невыполнение лицензиатом требований, предусмотренных подпунктами «а» - «в» и «е, ж» пункта 3 настоящего Положения, повлекшее за собой последствия, установленные частью 11 статьи 19 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности».».

3. Положение о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 г. № 404 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 22, ст. 2581; 2009, № 3, ст. 378; № 34, ст. 4192; № 49, ст. 5976; 2010, № 5, ст. 538; № 14, ст. 1656; № 26, ст. 3350; № 31, ст. 4251; ст. 4268; № 38, ст. 4835; 2011, № 36,

ст. 5149; 2012, № 7, ст. 865; № 11, ст. 1294; № 19, ст. 2440; № 28, ст. 3905; № 37, ст. 5001; № 46, ст. 6342; № 51, ст. 7223; 2013, № 16, ст. 1964; № 24, ст. 2999; № 28, ст. 3832; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 2013, № 0001201307220014):

а) дополнить подпунктом 5.2.56⁶⁶ следующего содержания:

«5.2.56⁶⁶. порядок расчета допустимых объемов производства озоноразрушающих веществ в Российской Федерации и объемов озоноразрушающих веществ, допустимых к ввозу на территорию Российской Федерации;»;

б) дополнить подпунктами 5.16.¹¹ и 5.16.¹² следующего содержания:

«5.16¹¹. осуществляет ведение учета производства и использования озоноразрушающих веществ;

5.16¹². проводит расчет допустимых объемов производства озоноразрушающих веществ и объемов озоноразрушающих веществ, допустимых к ввозу на территорию Российской Федерации;».

**Пояснительная записка
к проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об
усилении мер государственного регулирования потребления и обращения
озоноразрушающих веществ в Российской Федерации»**

Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об усилении мер государственного регулирования потребления и обращения озоноразрушающих веществ в Российской Федерации» (далее – проект постановления) подготовлен в целях реализации Федерального закона от 23 июля 2013 г. № 226-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и направлен на обеспечение выполнения обязательств Российской Федерации по Венской конвенции об охране озонового слоя 1985 года и Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой, 1987 года, и поправок к нему.

Монреальским протоколом по веществам, разрушающим озоновый слой, (далее – Монреальский протокол) предусмотрено поэтапное сокращение производства и потребления озоноразрушающих веществ. Согласно Монреальскому протоколу вещества делятся в зависимости от их потенциала разрушения озонового слоя на списки и группы. Для всех развитых стран, включая Российскую Федерацию, в настоящее время разрешено потребление только тех веществ, которые приведены в приложении С группа I к Монреальскому протоколу (гидрохлорфторуглероды, ГХФУ).

Потребление всех остальных веществ должно быть прекращено, за исключением случаев, предусмотренных Монреальским протоколом (для использования в качестве сырья при производстве озонобезопасных химических веществ и для особо важных видов применения).

Для Российской Федерации с учетом рассчитанного базового уровня установлен следующий график снижения потребления озоноразрушающих веществ:

Потребление	Сроки	Количество веществ (ОРП тонны)	
		Разрешенный уровень	Фактическое потребление
Замораживание на базовом уровне	1996 г.	3996,9	72,8
35% сокращение	1 января 2004 г.	2597,9	731.6 (2004) 505.0 (2005) 845.0 (2006) 1,028.3 (2007) 1,133.6 (2008) 936.6 (2009)
75% сокращение	1 января 2010 г.	999,2	729,6 (2010) 842,69 (2011) 666,9 (2012)
90% сокращение	1 января 2015 г.	399,69	
99,5% сокращение	1 января 2020 г.	19,9	
100% сокращение	1 января 2030 г.	0	

Как видно из таблицы к 2015 году потребление озоноразрушающих веществ в Российской Федерации должно практически сократиться вдвое от объема

потребления в 2012 году, то есть стране необходимо предпринимать меры по введению количественных ограничений на производство и потребление ГХФУ.

ГХФУ включают список из 40 веществ, которые используются в качестве пропеллентов, хладагентов, вспенивателей и растворителей.

Согласно Монреальскому протоколу потребление рассчитывается по формуле: «потребление» = «производство» – «экспорт» + «импорт» – «исключения для особо важных видов применения».

В Российской Федерации осуществляется производство 3-х видов ГХФУ: дифторхлорметана (ГХФУ-22), фтордихлорметан (ГХФУ-21) и дифтор-1-хлорэтана (ГХФУ-142В).

В стране потребляются ГХФУ-22, ГХФУ-21, ГХФУ-142В и ГХФУ-141В (импортного происхождения). Изредка (один раз в несколько лет возникает потребность в смесевых ГХФУ, состоящих из ГХФУ-22 и ГХФУ-142В в разном процентном соотношении).

Количественное ограничение ввоза и (или) вывоза вводится Евразийской экономической комиссией по представлению стороны в соответствии с Соглашением Правительств государств - членов Евразийского экономического сообщества от 9 июня 2009 г. «О порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран», ратифицированным Федеральным законом от 28 ноября 2009 г. № 304-ФЗ.

Начиная с 2010 года Российская Федерация ежегодно в одностороннем порядке вводит временное количественное ограничение на ввоз ГХФУ (постановления Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2010 г. № 918 «О введении временного количественного ограничения на ввоз озоноразрушающих веществ на территорию Российской Федерации и порядке его распределения и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», от 12 июля 2011 г. № 564 «О введении временного количественного ограничения на ввоз озоноразрушающих веществ на территорию Российской Федерации и порядке его распределения», от 26 апреля 2012 г. № 401 «О введении временного количественного ограничения на ввоз озоноразрушающих веществ на территорию Российской Федерации и порядке его распределения», от 13 мая 2013 г. № 408 «О введении временного количественного ограничения на ввоз озоноразрушающих веществ в Российскую Федерацию»).

Указанному временному ограничению для всех ГХФУ, которые производятся в Российской Федерации установлена нулевая квота на ввоз, для ГХФУ-141В, производство которого в Российской Федерации отсутствует, разрешен ввоз в объеме 3000 тонн. Данная мера одновременно позволяет поддержать отечественных производителей озоноразрушающих веществ и не создает дефицита в ГХФУ-141В.

Для того чтобы исключить негативное влияние на экономику очередного снижения потребления озоноразрушающих веществ, необходимо обеспечить создание системы государственного регулирования их оборота, для чего необходимо обеспечить создание системы квотирования производства и учета оборота озоноразрушающих веществ, а также рециклинга – системы их повторного извлечения и использования (так как на извлеченные из старой техники и оборудования вещества действие Монреальского протокола не распространяется,

стимулирование рециклинга может помочь получить значительные запасы этих веществ на перспективу).

Также важнейшим мероприятием должно стать обеспечение снижения предприятиями потребления озоноразрушающих веществ, в первую очередь – уменьшение потребления или отказ от импортного хладона 141В.

Таким образом, для ежегодного определения потребления в Российской Федерации озоноразрушающих веществ, расчета количества озоноразрушающих веществ, допустимых к ввозу на территорию Российской Федерации и допустимых к производству в Российской Федерации в целях выполнения графика поэтапного уменьшения потребления ГХФУ, установленного Монреальским протоколом проектом постановления предлагается вести учет производства, ввоза, вывоза и использования озоноразрушающих веществ, осуществлять ежегодный расчет допустимых объемов производства озоноразрушающих веществ и объемов озоноразрушающих веществ, допустимых к ввозу на территорию Российской Федерации.

Кроме того, статьей 7 Монреальского протокола установлено, что каждая Сторона протокола предоставляет Секретариату протокола статистические данные о своем ежегодном производстве каждого из озоноразрушающих веществ, включая данные о количестве веществ, используемых в качестве исходного сырья, о количестве веществ, уничтоженных с применением утвержденных Сторонами технологий, об импорте и экспорте озоноразрушающих веществ (по каждому веществу с указанием количества), об объемах использования озоноразрушающих веществ для карантинной обработки и обработки перед транспортировкой, данные об импорте и экспорте веществ, которые были рециркулированы.

В соответствии с VI/19 решением Сторон Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, всем Сторонам рекомендовано ежегодно представлять Секретариату Монреальского протокола перечень имеющихся в стране установок по очистке и восстановлению озоноразрушающих веществ с указанием их мощности.

Помимо указанных проблем с потреблением ГХФУ в Российской Федерации остаются потребности в озоноразрушающих веществах, производство и импорт которых запрещен с 2000 года (озоноразрушающие вещества приложения А и В Монреальского протокола).

В Минприроды России ежегодно поступают обращения о потребностях в запрещенных озоноразрушающих веществах от Минздрава России, Минобороны России, Роскосмоса.

Минобороны России заявило о потребностях в ХФУ-12 для обеспечения авиационной техники, вооружения военной техники, систем холодоснабжения, кондиционирования агрегатов и систем БРК, КП РВСН.

Для обеспечения работы холодильных и рефрижераторных систем, осуществляющих охлаждение механизмов ядерных энергетических установок кораблей и судов ВМФ России до 2020 года необходимо 130 тонн ХФУ-12.

На предприятиях Госкорпорации «Росатом» ОРВ используются в промышленных кондиционерах, в системах пожаротушения.

Ранее созданные запасы ХФУ в Российской Федерации были исчерпаны, в связи с чем возникла необходимость скорейшего принятия мер по их восполнению,

единственным способом которого является организация системы сбора, рециклинга и вторичного использования ХФУ, извлекаемого из утилизируемого оборудования их содержащего.

Вторичное использование рециклированных озоноразрушающих веществ поддерживается Сторонами Монреальского протокола в целях максимальной выработки существующих озоноразрушающих веществ в целях обеспечения нужд Сторон, недопущения их попадания в окружающую среду и обеспечения прекращения производства новых и перехода на озонобезопасные технологии.

В соответствии с Монреальским протоколом подлежащие вторичному использованию извлеченные ОРВ должны подлежать уничтожению экологически безопасным способом в целях недопущения их попадания в атмосферный воздух с использованием технологий, одобренных решениями Сторон Монреальского протокола.

Федеральным законом от 23 июля 2013 г. № 226-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» введен запрет на захоронение в объектах размещения отходов производства и потребления продукции, утратившей свои потребительские свойства и содержащей озоноразрушающие вещества, без рекуперации данных веществ из указанной продукции в целях их восстановления для дальнейшей рециркуляции (рециклирования) или уничтожения.

Проектом постановления предлагается внести дополнения в Положение о лицензировании деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2012 г. № 255 «О лицензировании деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности», согласно которым к лицензионным требованиям при осуществлении деятельности в области обращения с отходами отнесено обеспечение извлечения из товаров (продукции), утративших свои потребительские свойства и направляемых на захоронение, озоноразрушающих веществ с целью их регенерации для дальнейшего использования или экологически безопасного уничтожения.

Принятие указанного проекта постановления Правительства Российской Федерации не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства, а также дополнительных бюджетных расходов из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.